



# ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

АДМИНИСТРАЦИИ УСТЬ-КАТАВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

456040 г. Усть-Катав  
ул. Ленина, 47 А

Тел. 2-58-33

Факс 2-52-05

Эл. адрес: [finupruk@gmail.com](mailto:finupruk@gmail.com)

## ОТЧЕТ

### о результатах оценки эффективности налоговых расходов Усть-Катавского городского округа

30.07.2021г.

Оценка эффективности налоговых расходов проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 8 Положения о бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе, утвержденного решением Собрании депутатов Усть-Катавского городского округа от 01.12.2008г. № 209 (в редакции изменений от 23.12.2020г. №154) «О бюджетном процессе в Усть-Катавском городском округе», Порядком оценки эффективности налоговых расходов, утвержденным постановлением администрации Усть-Катавского городского округа от 30.07.2020г. № 984/1 (далее – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Усть-Катавского городского округа использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленными МРИ ФНС России № 18 по Челябинской области.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов Усть-Катавского городского округа.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Усть-Катавского городского округа: социальные и стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Усть-Катавского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа от 27.11.2019 № 74 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу, действующих в 2020 г. установлена для:

-садоводческих товариществ-за земли общего пользования.

Решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа от 24.11.2015 № 160 «О введении налога на имущество физических лиц» (с изменениями и дополнениями) поддержка в виде налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц, действующих в 2019 г. установлена для:

-многодетных семей, имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет;  
 -приемных родителей, опекунов (попечителей), усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье;  
 -семей, имеющих детей-инвалидов.

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Усть-Катавского городского округа в 2021 году составил 238 752,0 тыс.руб., из них земельный налог – 14 000,0 тыс.руб., налог на имущество – 4 500,0 тыс.руб.

Объем налоговых расходов за налоговый период - 2020 г. по данным МРИ ФНС России №18 по Челябинской области по земельному налогу составил 0 тыс.руб., по налогу на имущество физических лиц – 43,0 тыс.руб. Доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Усть-Катавского городского округа по налогу на имущество составила 1,9%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2020 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов 2018-2020 годов

Наименование показателей	2018	2019	2020
	год	год	год
	тыс.руб.	тыс.руб.	тыс.руб.
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность) всего, в т.ч.	175,0	147,0	53,0
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СД Усть-Катавского городского округа от 03.11.2010 № 200 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа»	152,0	124,0	0
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением СД Усть-Катавского городского округа от 27.11.2019 № 123 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа»	-	-	0
Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов Усть-Катавского городского округа от 24.11.2015 № 160 «О введении налога на имущество физических лиц»	23,0	23,0	53,0
<i>Технические налоговые расходы</i> (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	0	0	0
<i>Стимулирующие налоговые расходы</i> (направленные на	0	0	0



Весь объем налоговых расходов за налоговый период 2020 г. приходится на *социальные налоговые расходы* (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц. *Технические налоговые расходы*, целью применения которых является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков и *стимулирующие налоговые расходы* (направленные на стимулирование экономической активности СМП) за налоговый период 2020 г. отсутствуют.

### 1. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Усть-Катавского городского округа

В соответствии с разделом 4 Решения СД УКГО от 27.11.2019г. № 123 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» и п.4 Решения СД УКГО от 24.11.2015г. № 160 «О введении налога на имущество физических лиц», по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц установлены льготы, действующие в 2020 г., для категорий налогоплательщиков - физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя		Темп роста (снижения) 2021 год к 2020 году, %
		2020 год	2021 год (оценка)	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс.руб.	53,0	53,0	100,0
	в том числе в результате:			
1.1	Освобождения садоводческих товариществ-за земли общего пользования	0,0	0,0	0
1.2	Освобождения от налогообложения многодетных семей, имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилые дома)	40,0	40,0	100,0
1.3	Освобождения от налогообложения приемных родителей, опекунов (попечителей), усыновивших (опекающих) третьего и (или) последующего несовершеннолетнего	0	0	0

	гражданина в семье			
1.4	Освобождения от налогообложения семей, имеющих детей-инвалидов в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилые дома)	13,0	13,0	100

*1.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения*

В соответствии с разделом 4 Решения СД УКГО от 27.11.2019г. № 123 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» и п.4 Решения СД УКГО от 24.11.2015г. № 160 «О введении налога на имущество физических лиц», льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за налоговый период - 2020г. установлены в виде освобождения от налогообложения за земельные участки и объекты недвижимости (квартиры, комнаты, жилые дома), для следующих категорий граждан:

- садоводческих товариществ-за земли общего пользования;
- многодетных семей ,имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилого дома);
- приемных родителей, опекунов (попечителей),усыновивших (опекающих)третьего и (или) последующего несовершеннолетнего гражданина в семье;
- семей, имеющих детей-инвалидов в отношении одного объекта налогообложения (квартиры, комнаты, жилого дома).

Предоставленные налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество относятся к социальным налоговым расходам.

Целью налоговых расходов является социальная поддержка населения.

Применение налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы **по земельному налогу** (определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков) за период 2018-2020 гг. составила:

Показатель	2018	2019	2020
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	407	384	0
Общая численность плательщиков, чел.	9373	9549	0
<b>Востребованность, %</b>	<b>4,34</b>	<b>4,02</b>	<b>0</b>



В связи с не востребованностью льгот по земельному налогу (т.к. предоставляемые льготы дублируются Налоговым кодексом), а также в целях снижения налоговых резервов, Решением Собрании депутатов № 123 от 27.11.2019 г. «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» (распространяющее свое действие на налоговый период 2020г.) отменены льготы по земельному налогу для:

- пенсионеров, проживающих и имеющих регистрацию в сельской местности Усть-Катавского городского округа (пос. ж/д ст. Усть-Катав, пос. Вязовая, пос. ж/д ст. Минка, село Минка, село Тюбеляс, д. Вергаза, пос. Верхняя Лука, пос. Кочкари, пос. Сулуяновский, пос. Малый Бердяш), - за земли, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства или для личного подсобного хозяйства, находящегося в черте населенного пункта, - в отношении одного земельного участка;

-инвалидов, имеющих III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I и II группу инвалидности без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности, - за земли, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства или для личного подсобного хозяйства, находящегося в черте населенного пункта, в отношении одного земельного участка;

-ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны; ветеранов боевых действий на территории СССР, Российской Федерации и на территориях других государств, получивших инвалидность - за земли, приобретенные (предоставленные) для индивидуального жилищного строительства или для личного подсобного хозяйства, находящегося в черте населенного пункта, - в отношении одного земельного участка;

-многодетных семей, имеющих 3-х и более детей в возрасте до 18 лет в отношении земельного участка.

Решением Собрании депутатов № 123 от 27.11.2019 г. «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории Усть-Катавского городского округа» предоставлена льгота садоводческим товариществам за земли общего пользования. В 2020 году данная льгота садоводческими товариществами не применялась.

Востребованность налоговой льготы по налогу на имущество физических лиц (определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков) за период 2018-2020 гг. составила:

Показатель	2018	2019	2020
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	90	160	185
Общая численность плательщиков, чел.	17044	17080	16902
<b>Востребованность, %</b>	<b>0,52</b>	<b>0,94</b>	<b>1,09</b>

По налогу на имущество физических лиц, в отчетном году по сравнению с уровнем 2018г. и 2019г. востребованность предоставленных льгот увеличилась.



Общая сумма предоставленных льгот за 2020 год составила 53,0 тыс.руб. (в 2019 г. – 43,0 тыс.руб., в 2018 г. – 23,0 тыс.руб.), что на 10,0 тыс.руб. или на 23,3,0% больше, чем за 2019 год, и на 33,0 тыс.руб. или в 2,3 раза больше, чем за 2018 год.

**Критерием результативности** налогового расхода, в соответствии с целью Стратегии социально-экономического развития Усть-Катавского городского округа, направленной *повышение уровня и качества жизни населения городского округа*, является показатель количества граждан, которым выплачены меры социальной поддержки. В результате применения налоговых льгот **по налогу на имущество физических лиц** количество граждан, которым выплачены меры социальной поддержки в сравнении с 2019г. увеличилось в отчетном году на 25 человек.

Таким образом, оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2020г., предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Усть-Катавского городского округа, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики Усть-Катавского городского округа.

В результате применения налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2020 год – 53 тыс.руб./185 чел. = 0,286 тыс.руб.

По МП "Социальная поддержка и обслуживание граждан в Усть-Катавском городском округе на 2020-2022гг", 576 гражданам, признанных нуждающимися в социальной защите (оказание единовременного социального пособия: в том числе малоимущим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (пожар, стихийное бедствие) за счет бюджета Усть-Катавского городского округа оказана поддержка в сумме 4403,92 тыс.руб., что в среднем на одного человека составит – 7,645 тыс.руб.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2020 г. социально незащищенным группам населения Усть-Катавского городского округа, альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, налоговые расходы признаются эффективными.

**Вывод:** *поскольку налоговый расход по налогу на имущество физических лиц носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам,*

способствует решению социальных задач экономической политики Усть-Катавского городского округа по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Усть-Катавского городского округа и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие на налоговый период 2020 года, признано эффективным и не требует отмены.

## **2.1. Оценка эффективности применения стимулирующих налоговых расходов Усть-Катавского городского округа**

В соответствии с Решением СД УКГО от 29.07.2020г. № 74 «О предоставлении льгот по налогу на имущество физических лиц», установлены льготы для индивидуальных предпринимателей, являющихся арендодателями объектов недвижимого имущества (за исключением жилых помещений), на сумму снижения арендной платы за 2020 год, но не более 50 процентов от суммы налога на имущество физических лиц, подлежащей уплате за объекты недвижимого имущества.

В 2020 году индивидуальные предприниматели данной льготой не воспользовались.

Начальник финансового управления  
администрации Усть-Катавского  
городского округа



А.П.Логинова

Начальник отдела планирования  
и контроля финансового управления



Л.М.Мамаева